

江西省河道采砂管理办法

《江西省河道采砂管理办法》已经 2006 年 7 月 17 日省人民政府第 47 次常务会议审议通过，现予公布，自 2006 年 9 月 1 日起施行。省政府令

省长 黄智权

二 00 六年八月十四日

江西省河道采砂管理办法

第一条 为加强河道采砂管理，维护河势稳定，保障防洪、通航和供水安全，根据《中华人民共和国水法》、《中华人民共和国河道管理条例》、《江西省河道管理条例》等有关法律、法规，结合本省实际，制定本办法。

第二条 本办法所称河道采砂，是指在河道管理范围内采砂、采石、取土等行为。

第三条 在本省行政区域河道内从事河道采砂及其管理活动的，应当遵守本办法。

在长江河道江西段从事采砂及其管理活动的，按照国务院《长江河道采砂管理条例》和《江西省长江河道采砂管理实施办法》的规定执行。

第四条 河道采砂管理实行人民政府行政首长负责制。县级以上人民政府应当加强对本行政区域内河道采砂管理工作的领导，做好有关组织、协调工作，及时处理好河道采砂管理中的重大问题。

乡（镇）人民政府应当协助和配合县级以上人民政府水行政主管部门做好河道采砂的管理工作。

第五条 县级以上人民政府水行政主管部门具体负责河道采砂的管理和监督检查工作。

公安部门依照治安管理法律、法规的规定，负责河道水上治安管理工作，依法打击河道采砂活动中的犯罪行为；航道、海事、港航、国土资源、渔业、林业等行政管理部门，应当协助做好河道采砂监督管理工作。

第六条 国家机关工作人员不得违反国家规定以投资入股等方式参与河道采砂的经营活动；不得纵容、包庇河道采砂违法行为。

第七条 河道采砂实行统一规划制度。

赣江、抚河、信江、饶河、修河（以下统称五河）干流和鄱阳湖的河道采砂规划，由省人民政府水行政主管部门会同有关设区市人民政府水行政主管部门拟订，经征求省人民政府交通、国土资源、渔业、林业等行政管理部门的意见后，报省人民政府批准。

其他河流的河道采砂规划，按照河道管理权限，由设区市人民政府水行政主管部门会同有关县级人民政府水行政主管部门拟订，或者由县级人民政府水行政主管部门拟订，经征求同级航道、海事、港航、国土资源、渔业、林业等行政管理部门的意见后，报本级人民政府批准，并报上一级人民政府水行政主管部门备案。

河道采砂规划一经批准，必须严格执行；确需修改时，应当依照原批准程序报批。

第八条 河道采砂规划应当充分考虑河道防洪安全、通航安全和生态安全的要求，符合流域综合规划和河道防洪、河道整治以及航道整治等专业规划。

第九条 河道采砂规划应当包括下列内容：

（一）禁采区和可采区；

（二）禁采期和可采期；

（三）年度采砂控制总量；省政府令

（四）可采区内采砂船只、机具的数量及其采砂能力（功率、马力，下同）控制。采砂设备功率的规定见附件二。

第十条 下列区域应当列为禁采区：

- （一）河道防洪工程、河道整治工程、水库枢纽、水文观测设施、航道设施、涵闸以及取水、排水、水电站等水工程安全保护范围；
- （二）河道顶冲段、险工、险段、护堤地、规划保留区；
- （三）桥梁、码头、通信电缆、过河管道、隧道等工程设施安全保护范围；
- （四）鱼类主要产卵场、洄游通道、越冬港等水域；
- （五）生活饮用水水源保护区、自然保护区、国际重要湿地、国家和省重点保护的野生动物栖息地以及直接影响水生态保护的区域；
- （六）界线不清或者存在重大权属争议的水域；
- （七）影响航运的水域；
- （八）依法应当禁止采砂的其他区域。

第十一条 下列时段应当列为禁采期：

- （一）江河、湖泊等达到或者超过警戒水位时；
- （二）水利工程出现重大险情或者发生突发情况时；
- （三）桥梁、码头、水利以及过河隧道、缆线、管道等基础设施施工期间；
- （四）依法应当禁止采砂的其他时段。

第十二条 有关设区市人民政府水行政主管部门应当根据五河干流和鄱阳湖河道采砂规划，拟订本行政区域内五河干流和鄱阳湖河道采砂规划实施方案，经征求同级航道、海事、港航、国土资源、渔业、林业等行政管理部门的意见后，报本级人民政府批准，并报省人民政府水行政主管部门备案。

第十三条 河砂可采区内因防洪、河势改变、水工程建设等情形不宜采砂的，县级以上人民政府水行政主管部门可以按照河道管理权限，临时划定禁采区或者规定禁采期。

河砂可采区内因航道设施出现险情、水生态环境遭到严重破坏以及有重大水上活动等情形不宜采砂的，有关部门应当及时通报县级以上人民政府水行政主管部门，县级以上人民政府水行政主管部门可以按照河道管理权限，临时划定禁采区或者规定禁采期。

第十四条 县级以上人民政府水行政主管部门应当将禁采区和禁采期予以公告。

任何单位和个人不得在河道的禁采区、禁采期进行河道采砂活动。

第十五条 河道采砂实行许可制度。

任何单位和个人未经水行政主管部门许可，取得河道采砂许可证，不得从事河道采砂活动；但个人年自用砂量少于 50 立方米需到河道可采区采砂的，免办河道采砂许可证。

第十六条 河道采砂由县级以上人民政府水行政主管部门按照河道管理权限分级许可，其他部门和单位不再办理河道采砂许可手续。

在五河自下列起点至鄱阳湖河段（其中赣江、信江包括下游的分支河道）以及鄱阳湖采砂，由省人民政府水行政主管部门实施许可：

（一）赣江：赣州市八境台；

（二）抚河：南城县万年桥；

（三）信江：上饶市胜利大桥；

（四）饶河：昌江自景德镇发电厂，乐安河自乐平市中店村；

（五）修河：修水自柘林水库大坝，潦河自安义县万家埠大桥。

上列河段的采砂，可由省人民政府水行政主管部门委托设区市人民政府水行政主管部门实施许可。具体规定见附件一。

在本条 第二款规定以外的河道采砂，由设区市或者县级人民政府水行政主管部门按照河道管理权限实施许可。

第十七条 申请河道采砂必须符合下列条件：

- （一）符合河道采砂规划确定的可采区和可采期的要求；
- （二）符合年度采砂控制总量的要求；
- （三）符合规定的作业方式；
- （四）符合采砂船只、机具的数量及其采砂能力的控制要求；
- （五）有符合要求的采砂设备和采砂技术人员；
- （六）无违法采砂记录；
- （七）用采砂船采砂的，其船舶检验证书、船员证书齐全；
- （八）法律、法规、规章规定的其他条件。

第十八条 河道采砂申请人应当向采砂所在地县级人民政府水行政主管部门提出申请，并提交下列材料：

- （一）河道采砂申请书；
- （二）营业执照复印件；
- （三）采砂船舶、机具登记证书；
- （四）用采砂船采砂的，应当提交船舶检验证书、船员证书复印件；
- （五）河道采砂与第三人有利害关系的，应当提交与第三人达成的协议。

因吹填造地申请河道采砂的，除提供前款第（一）、（五）项规定的材料外，还应当提供采砂河段的采砂可行性论证报告以及工程设计等相关资料。

河道采砂申请人提交有关材料复印件时，必须同时交验原件。

河道采砂申请人应当对所提交材料的真实性负责。

第十九条 河道采砂申请书应当载明下列内容：

- （一）申请人的名称（姓名）、地址及其证明材料；

- （二）开采的时间、种类和作业方式；
- （三）开采的地点、深度、范围（附范围图和控制点坐标）；
- （四）开采量（包括日采量、总采量）；
- （五）采砂船舶、机具的基本情况；
- （六）采砂技术人员的基本情况；
- （七）砂石堆放地点和弃料处理方案。

第二十条 收到河道采砂申请的县级人民政府水行政主管部门，应当自收到采砂申请书等材料之日起 5 日内，对申请材料进行审查，并作出是否受理的决定。对申请材料不齐全或者不符合法定形式的，一次告知申请人应当补正的全部内容；申请人应当自收到补正通知之日起 15 日内补正。

第二十一条 县级人民政府水行政主管部门应当自受理之日起 20 日内，对河道采砂申请进行审查，对有许可权的，作出是否准予许可的决定；对属于上级人民政府水行政主管部门许可的，提出审查意见，报有许可权的上级人民政府水行政主管部门；有许可权的上级人民政府水行政主管部门应当自收到审查意见之日起 20 日内，作出是否准予许可的决定。

有许可权的水行政主管部门对符合条件的，应当作出准予许可的决定，向申请人颁发河道采砂许可证，并抄告同级航道、海事、港航、公安、国土资源、渔业、林业等行政管理部门；对不符合条件的，作出不予许可的决定并说明理由，书面告知申请人。

河道采砂许可证的有效期不超过 1 年。

第二十二条 河道采砂许可证由省人民政府水行政主管部门统一印制，内容包括业主姓名（名称），采砂船舶或者机具的名称和编号，采砂能力，开采的性质、种类、地点、数量、时限以及作业方式、弃料处理方式等有关事项。

河道采砂许可证分为正本和副本，正本由持证人保存，副本在采砂作业现场悬挂。

第二十三条 县级以上人民政府水行政主管部门应当将颁发河道采砂许可证的情况即时进行公告。

从事河道采砂活动的单位和个人需要变更河道采砂许可证规定的事项和内容的，应当依法办理变更手续。

第二十四条 县级以上人民政府水行政主管部门实施河道采砂许可，可以通过公开招标、拍卖等公平竞争的方式作出决定。河道采砂许可的招标、拍卖，由有许可权的水行政主管部门或者其委托的下级水行政主管部门组织实施，同级财政、监察等部门参与监督。

投标人、竞买人必须符合本办法第十七条规定的条件，并向组织招标、拍卖的水行政主管部门提交本办法第十八条规定的相关材料。

按照招标、拍卖程序确定中标人、买受人后，有许可权的水行政主管部门应当作出准予许可的决定，向中标人、买受人颁发河道采砂许可证，并抄告同级航道、海事、港航、公安、国土资源、渔业、林业等行政管理部门。

第二十五条 因整修河道堤防进行吹填固基和整治河道采砂的，应当按照河道管理权限，报有管辖权的水行政主管部门审查、批准。

第二十六条 从事河道采砂活动的单位和个人必须遵守下列规定：

（一）严格按照河道采砂许可证确定的地点、范围、开采总量、采砂能力、作业方式和期限进行开采；

（二）随采随运，不得在河道内堆积砂石或者废弃物；

（三）不得伪造、涂改、买卖、出租、出借或者以其他方式转让河道采砂许可证；

（四）满足通航安全要求，设立明显标志；

（五）有关法律、法规、规章的规定。

任何单位或者个人在河道采砂过程中发现水下文物的，应当保护现场，并立即报告当地文物行政主管部门；已打捞出水的，应当及时上缴当地文物行政主管部门，不得哄抢、私分、藏匿。

第二十七条 采砂船舶、机具不得在禁采区内滞留；未取得河道采砂许可证的采砂船舶、机具不得在可采区内滞留。

采砂船舶、机具在禁采期内，未取得河道采砂许可证的采砂船舶、机具在可采期内，均应当在所在地县级人民政府指定的地点集中停放；无正当理由，不得擅自离开指定停放地点。

第二十八条 运砂船舶不得装运非法采砂船舶、机具偷采的河砂。

第二十九条 从事河道采砂的单位和个人应当按规定缴纳河道砂石资源费；采砂权通过竞标、竞拍取得的，还应当缴纳河砂开采权出让费。

河道砂石资源费、河砂开采权出让费由财政部门委托颁发河道采砂许可证的水行政主管部门征收，并全部上缴财政；河道砂石资源费、河砂开采权出让费的具体征收、使用、管理办法，见附件三。

第三十条 河道采砂许可证有效期届满或者累计采砂量达到规定限额的，发证机关应当依法办理河道采砂许可证注销手续。

第三十一条 县级以上人民政府水行政主管部门应当加强对河道采砂活动的监督检查。

县级以上人民政府水行政主管部门及其工作人员履行河道采砂监督检查职责时，有权采取下列措施：

- （一）要求采砂单位或者个人提供有关文件、证照、资料；
- （二）要求采砂单位或者个人就执行本办法的有关问题作出说明；
- （三）进入采砂单位或者个人的生产场所进行调查；
- （四）责令采砂单位或者个人停止违反本办法的行为。

第三十二条 县级以上人民政府水行政主管部门应当建立河道采砂违法行为的举报制度，公布举报电话；对举报属实的，给予奖励。

第三十三条 各级人民政府和有关部门及其工作人员有下列行为之一，触犯刑律的，依法追究有关责任人的刑事责任；尚未触犯刑律的，对负有责任的主管人员和其他直接责任人员依法给予行政处分：

（一）不执行已批准的河道采砂规划，擅自修改河道采砂规划或者违反河道采砂规划批准采砂的；

（二）违反本办法规定审批颁发河道采砂许可证或者其他批准文件的；

（三）不履行管理和监督检查职责，造成河道采砂秩序混乱或者重大安全责任事故的；

（四）在河道采砂管理中不按照规定的项目、范围和标准收费的；

（五）截留、挪用河道砂石资源费或者河砂开采权出让费的；

（六）有其他滥用职权、徇私舞弊、玩忽职守行为的。

有前款第（四）项、第（五）项行为的，由同级财政部门追缴已收取的费用和截留、挪用的费用。

第三十四条 国家行政机关工作人员违反本办法第六条规定，参与河道采砂的经营活动或者纵容、包庇河道采砂违法行为，触犯刑律的，依法追究刑事责任；尚未触犯刑律的，依法给予行政处分。

第三十五条 违反本办法第十五条规定，未经水行政主管部门许可在河道内采砂的，由县级以上人民政府水行政主管部门依照《江西省河道管理条例》第五十条第（一）项的规定，责令其停止违法行为，扣押其采砂船舶、机具或者其中的主要采砂设备等工具，没收违法所得，可并处1万元以上10万元以下的罚款；情节严重、危害堤防安全的，没收其采砂船舶、机具等工具；造成损失的，责令其赔偿损失。

违反本办法第十四条第二款规定，在河道的禁采区、禁采期进行河道采砂活动，或者违反本办法第二十八条规定，运砂船舶在河道采砂地点装运非法采砂船舶、机具偷采的河砂的，按照前款规定予以处罚；在河道内行驶的运输船舶载有河砂，不能提供合法证件的，依照《中华人民共和国水路运输管理条例》的有关规定予以处罚。

水行政主管部门对扣押的采砂船舶、机具或者其中的主要采砂设备等工具，应当妥善保管，造成损坏、丢失的，应当依法承担赔偿责任；对没收的采砂船舶、机具等工具，可以依法予以拍卖，拍卖款项应当全部上缴财政；难以拍卖或者拍卖不掉的，可以就地拆卸、销毁，在拆卸、销毁的过程中应当避免造成环境污染。

第三十六条 违反本办法第二十六条第一款第（一）至（三）项规定的，按照下列规定予以处罚：

（一）违反第（一）项规定，不按照河道采砂许可证确定的范围和作业方式在河道内采砂的，由县级以上人民政府水行政主管部门依照《江西省河道管理条例》第五十条第（二）项的规定，责令其停止违法行为，处违法所得 1 倍至 2 倍的罚款；对拒不改正的，吊销其河道采砂许可证；造成损失的，责令其赔偿损失。

（二）违反第（二）项规定，不随采随运，在河道内堆积砂石或者废弃物的，由县级以上人民政府水行政主管部门依照《江西省河道管理条例》第四十八条第（一）项的规定，责令其停止违法行为，恢复原貌，清除在河道内堆积的砂石、废弃物或者采取其他补救措施，处恢复原貌或者采取补救措施所需资金的 10% 至 20% 的罚款，但最高不超过 5 万元。

（三）违反第（三）项规定，伪造、涂改、买卖、出租、出借或者以其他方式转让河道采砂许可证的，由县级以上人民政府水行政主管部门责令其停止违法行为，可并处 1 万元以上 3 万元以下的罚款。

第三十七条 违反本办法第二十七条规定，采砂船舶、机具在禁采区滞留，未取得河道采砂许可证的采砂船舶、机具在可采区滞留，或者采砂船舶、机具不按规定集中停放，擅自离开指定停放地点的，由县级以上人民政府水行政主管部门责令其停止违法行为，可并处 1 万元以上 3 万元以下的罚款。

第三十八条 违反本办法规定的行为，法律、法规另有处罚规定的，从其规定。

第三十九条 本办法自 2006 年 9 月 1 日起施行。

附件一

江西省省管河道委托实施采砂许可的规定

第一条 为进一步明确省管河道采砂的许可权限，切实加强省管河道的采砂管理，依据《中华人民共和国行政许可法》、《江西省河道采砂管理办法》，结合本省河道采砂管理工作的实际，制定本规定。

第二条 省人民政府水行政主管部门实施河道采砂许可的范围按照《江西省河道采砂管理办法》第十六条第二款的规定执行。

第三条 下列省管河段的采砂许可按照行政区域范围，由省人民政府水行政主管部门委托设区市水行政主管部门实施：

（一）赣江自赣州市八境台以下的赣州段、吉安段、宜春段、南昌段分别委托赣州市、吉安市、宜春市、南昌市人民政府水行政主管部门实施；

（二）抚河自南城县万年桥以下的抚州段、南昌段分别委托抚州市、南昌市人民政府水行政主管部门；

（三）信江自上饶市胜利大桥以下的上饶段、鹰潭段分别委托上饶市、鹰潭市人民政府水行政主管部门；

（四）饶河自昌江景德镇发电厂、乐安河乐平市中店村以下的景德镇段、上饶段分别委托景德镇市、上饶市人民政府水行政主管部门；

（五）修河自修水柘林水库大坝、潦河安义县万家埠大桥以下的九江段、南昌段分别委托九江市、南昌市人民政府水行政主管部门。

第四条 受委托的设区市人民政府水行政主管部门收到第三条第一款规定河段的河道采砂申请材料后，依法审查申请事项，以省人民政府水行政主管部门的名义作出是否许可的决定，并对受委托河段的河道采砂行为进行监督检查。

受委托河段的河道砂石资源费和河砂开采权出让费由受委托的设区市人民政府水行政主管部门负责征收，并按规定上缴省财政。

第五条 省人民政府水行政主管部门应当加强对受委托的设区市人民政府水行政主管部门实施河道采砂许可行为的监督检查；受委托的设区市人民政府水行政主管部门应当即时将实施河道采砂许可的情况报告省人民政府水行政主管部门。

第六条 受委托的设区市人民政府水行政主管部门以招标或者拍卖方式实施受委托的河道采砂许可的，必须制定招标或者拍卖的实施方案，报省人民政府水行政主管部门批准。

第七条 受委托的设区市人民政府水行政主管部门必须严格遵守有关法律、法规的规定，在委托权限内履行河道采砂许可的职责，不得将受委托的河道采砂许可事项委托给第三人。

第八条 受委托的设区市人民政府水行政主管部门对受委托实施的河道采砂许可不依法履行职责或者监督管理不力的，省人民政府水行政主管部门可以收回委托。

第九条 本规定自 2006 年 9 月 1 日起施行。

附件二

江西省河道采砂设备功率的规定

第一条 为加强河道采砂设备功率的管理，保证河道安全及防洪安全，根据《江西省河道采砂管理办法》，结合本省河道采砂管理工作实际，制定本规定。

第二条 在本省行政区域内申请河道采砂的，其采砂设备必须符合本规定对采砂设备功率的限制要求。

第三条 申请在鄱阳湖采砂的，其采砂设备功率一般不得超过 3300KW，特殊情况下，经过批准，可以适当放宽，但最大不得超过 4000KW。

申请在鄱阳湖以外的其他河道采砂的，其采砂设备功率不得超过 750KW。

长江河道采砂的采砂设备功率按《江西省长江河道采砂管理实施办法》的规定执行。

第四条 凡申请河道采砂，其采砂设备的功率不符合本规定要求的，县级以上人民政府水行政主管部门不得作出准予许可的决定。

第五条 本规定自 2006 年 9 月 1 日起施行。

附件三

江西省河道砂石资源费和河砂开采权出让费征收使用管理办法

第一条 为加强河道砂石资源费和河砂开采权出让费征收使用管理，根据《江西省河道采砂管理办法》的有关规定，制定本办法。

第二条 凡在本省行政区内河道管理范围内的采砂、采石、取土等，统称“河道采砂”，均适用于本办法。

长江河道采砂按国家有关规定执行。

第三条 从事河道采砂的单位和个人应当按照本办法的规定缴纳河道砂石资源费。通过竞标、竞拍等方式取得河道采砂开采权的单位和个人，还应当缴纳河砂开采权出让费。从事河道采砂活动的单位和个人，不再缴纳河道采砂管理费和矿产资源补偿费。

河道砂石资源费和河砂开采权出让费由财政部门委托发放河道采砂许可证的水行政主管部门在发放许可证时征收。

河道砂石资源费征收标准的确定与调整由省价格主管部门会同省财政厅、省水利厅制定。

第四条 发放河道采砂许可证的水行政主管部门应当按规定到同级价格主管部门申领《江西省收费许可证》，按规定到同级财政部门领取并使用省财政厅统一印制的行政事业性收费票据。

第五条 河道砂石资源费收费标准：

（一）在赣江南昌市段以下和鄱阳湖采砂按每吨 0.8 元计收，在其他河道采砂按每吨 0.6 元计收。

（二）因吹填造地申请河道采砂的按照前项规定标准的 50% 计收。

河砂开采权出让费：按实际标的全额征收。

第六条 河道砂石资源费和河砂开采权出让费按照河道分级管理权限征收，全额上缴同级财政国库，实行“收支两条线”，纳入同级财政部门预算管理。结余资金可以结转下年使用。具体预算管理办法另行制定。

第七条 河道砂石资源费和河砂开采权出让费按以下比例分成：

（一）省管河道：砂石资源费按省、设区市、县（市、区）2：2：6 的比例分成；河砂开采权出让费按省、设区市、县（市、区）1：1：8 的比例分成。

（二）设区市管河道：砂石资源费按省、设区市、县（市、区）1：3：6 的比例分成；河砂开采权出让费按设区市、县（市、区）2：8 的比例分成。

（三）县（市、区）管河道：砂石资源费和河砂开采权出让费全部留县（市、区）。

设区市不参与所属省直管县的收入分成。

第八条 各级征收的砂石资源费和河砂开采权出让费按前条比例按季结算，年终全部结清。委托设区市、县（市、区）征收的，则必须在收到砂石资源费、河砂开采权出让费的一个月内按前条比例上缴，年终全部结清。

第九条 河道砂石资源费和河砂开采权出让费的使用范围：

（一）河道砂石资源费的使用范围：

1 直接用于河道、堤防工程的岁修、养护、绿化、清淤及附属设备的维修和更新，其比例不得低于 50%。

2 业务管理费：包括开展河道砂石储量勘查、水下地形勘测、编制河道采砂规划；调查研究、审查复核、处理纠纷、监督检查；印制（购置）河道采砂许可证、申请书和有关报表、档案资料，聘请技术专家和法律顾问等临时性工作人员劳务费等开支。

3 专业资料费：包括印发河道采砂管理政策法规汇编、宣传资料、统计资料、工作简报等项开支。

4 河道采砂执法必要的管理设施、执法装备购置费。

5 奖励。

（二）河砂开采权出让费参照河道砂石资源费的使用范围列支，其中县级分成部分可用于可采区范围内的渔民补偿和生态环境修复补助等，但用于河道采砂管理的比例不得少于 30%。

第十条 河道砂石资源费和河砂开采权出让费的征收、使用和管理应当接受财政、价格和审计部门的监督检查。对截留、挪用或不按规定使用的，要全额追缴上一级财政。

第十一条 本办法由省财政厅、省发改委、省水利厅负责解释。

第十二条 本办法自 2006 年 9 月 1 日起施行。原《江西省实施〈河道采砂收费管理办法〉细则》（赣财综字〔1991〕第 78 号）同时废止。